

Số: 14 /KL-TTr.TNMT

Đồng Tháp, ngày 17 tháng 01 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Về việc thanh tra chấp hành pháp luật trong lĩnh vực tài nguyên và môi trường đối với Cơ sở sửa chữa phương tiện xe ô tô của ông Lê Thành Nhân

Thực hiện quyết định số 01/QĐ-TTr.TNMT ngày 03 tháng 01 năm 2017 của Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường về việc thanh tra lĩnh vực tài nguyên và môi trường đối với Cơ sở sửa chữa phương tiện xe ô tô của ông Lê Thành Nhân (khóm Mỹ Trung – phường Mỹ Phú – thành phố Cao Lãnh – tỉnh Đồng Tháp) và cá nhân có liên quan trong việc thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại đối với trường hợp của ông Cao Văn Hương (khu dân cư ấp Long Hưng 2 – xã Long Hậu – huyện Lai Vung – tỉnh Đồng Tháp), từ ngày 06/01/2017 đến hết ngày 10/01/2017, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại đơn vị nêu trên.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 16/01/2017 của Trưởng đoàn thanh tra, ý kiến giải trình của cơ quan, tổ chức, cá nhân là đối tượng thanh tra;

Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường kết luận thanh tra như sau:

I. Khái quát chung:

Đoàn Thanh tra đã tiến hành hoạt động thanh tra đột xuất khi có dấu hiệu vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường thể hiện tại Văn bản số 344/PC49-Đ4 ngày 22/12/2016 của Phòng Cảnh sát môi trường (Công an tỉnh Đồng Tháp) xác lập về việc chuyển hồ sơ vụ việc vi phạm hành chính đến Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường để xử lý theo thẩm quyền đối với Cơ sở sửa chữa phương tiện xe ô tô của ông Lê Thành Nhân và ông Cao Văn Hương (địa chỉ nêu trên).

II. Kết quả thanh tra, xác minh:

- Cơ sở của ông Lê Thành Nhân (tọa lạc khóm Mỹ Trung – phường Mỹ Phú – thành phố Cao Lãnh – tỉnh Đồng Tháp) hoạt động sửa chữa phương tiện xe ô tô không có thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường theo quy định.

Cơ sở của ông Lê Thành Nhân hoạt động từ năm 2014 cho đến nay với loại hình hoạt động sửa chữa phương tiện xe ô tô. Địa điểm hoạt động được chủ cơ sở thuê lại, có tổng diện tích mặt bằng khoảng 300m²; trong đó, diện tích khu vực nhà xưởng là 250m² và được xây dựng tạm thời. Hiện tại, cơ sở hoạt động sửa chữa các phương tiện xe ô tô bình quân 200 phương tiện/năm, hoạt động 08 giờ/ngày (24 giờ); số lượng công nhân thường xuyên 4 người. Trong quá trình hoạt động, các loại chất thải chủ yếu gồm: Dầu - nhớt thải, dẻ lau, phát sinh bình quân là 480 kg/năm được thu gom tập trung và lưu giữ tạm thời trong cơ sở, sau đó bán lại cho cá nhân khác có nhu cầu thu mua. Ngoài ra, còn có các loại phế

liệu sắt thép phát sinh trong quá trình bảo trì xe. Tại thời điểm thanh tra, ông Lê Thành Nhân đã xác nhận vào ngày 20/12/2016, có bán lại số lượng nhớt thải cho ông Cao Văn Hương (xã Long Hậu – huyện Lai Vung) với số lượng 600 lít (tương đương 480kg) với số tiền là 3.000.000 đồng và đã chuyển lên phương tiện vận tải được 400 lít (tương đương 320kg). Việc mua – bán số lượng nhớt thải (chất thải nguy hại) nêu trên không có hợp đồng bằng văn bản mà chủ yếu thông tin qua điện thoại. Ngoài ra, quá trình hoạt động của cơ sở chưa được cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường có biện pháp kiểm tra, hướng dẫn để thực hiện các thủ tục, các biện pháp xử lý theo đúng quy định pháp luật.

- Đối với ông Cao Văn Hương: Ông Cao Văn Hương Hoạt động thu gom, vận chuyển nhớt thải từ năm 2012 cho đến nay. Ngày 20/12/2016, ông Cao Văn Hương có thu gom (mua), vận chuyển nhớt thải (chất thải nguy hại) với số lượng và giá trị tiền như đã nêu trên của ông Lê Thành Nhân và đã bị Phòng Cảnh sát môi trường – Công an tỉnh Đồng Tháp phát hiện lập biên bản. Thời điểm ông Cao Văn Hương thu gom, vận chuyển nhớt thải tại cơ sở của ông Lê Thành Nhân cũng không ký hợp đồng bằng văn bản mà chủ yếu thông tin qua điện thoại. Số chất thải nguy hại trên sẽ được ông Cao Văn Hương tiếp tục bán lại cho tổ chức khác xử lý là Công ty TNHH MTV Phát Tân (huyện Lai Vung).

- Đoàn Thanh tra đã lập biên bản vi phạm hành chính số 01/BB-VPHC ngày 06/01/2017 đối với ông Lê Thành Nhân về các hành vi vi phạm: Không lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền và Chuyển giao, cho, bán chất thải nguy hại cho tổ chức, cá nhân không có đủ điều kiện về quản lý, xử lý, tiêu hủy chất thải nguy hại hoặc không có giấy phép quản lý chất thải nguy hại theo quy định tại Điểm a, Khoản 1, Điều 21 và Điểm a, Khoản 6, Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP ngày 14 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường (Nghị định số 179/2013/NĐ-CP) và số 02/BB-VPHC ngày 10/01/2017 đối với ông Cao Văn Hương về hành vi vi phạm: Không ký hợp đồng với chủ nguồn thải chất thải nguy hại trước khi thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại theo quy định Điểm đ, Khoản 3, Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP để chuyển đến người có thẩm quyền xử phạt.

III. Kết luận:

1. Đối với ông Lê Thành Nhân:

Cơ sở của ông Lê Thành Nhân hoạt động không có thủ tục hành chính về lĩnh vực bảo vệ môi trường theo quy định là không phù hợp tại Điều 10 Thông tư số 26/2015/TT-BTNMT ngày 28/5/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định đề án bảo vệ môi trường chi tiết, đề án bảo vệ môi trường đơn giản (Thông tư số 26/2015/TT-BTNMT) và vi phạm tại Điểm d, Khoản 1, Điều 12 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013 (Nghị định số 179/2013/NĐ-CP) của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo vệ môi trường. Tuy nhiên, trong quá trình hoạt động từ năm 2014 cho đến thời điểm thanh tra, chủ cơ sở chưa được cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường có biện pháp kiểm tra, hướng dẫn để thực hiện các thủ tục, các biện pháp

xử lý cần thiết theo đúng quy định pháp luật, bản thân của chủ cơ sở vi phạm do trình độ am hiểu pháp luật còn lạc hậu và hệ thống cơ sở pháp luật về bảo vệ môi trường hiện nay chưa kịp thời, đồng bộ; do đó, Đoàn Thanh tra xét thấy không đủ cơ sở áp dụng xử phạt về hành vi vi phạm này. Tuy nhiên, hoạt động chuyển giao, cho, bán chất thải nguy hại cho tổ chức, cá nhân không có đủ điều kiện về quản lý, xử lý, tiêu hủy chất thải nguy hại hoặc không có giấy phép quản lý chất thải nguy hại và không lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền của chủ cơ sở là không phù hợp tại Điểm a, Khoản 1, Điều 7 và Điểm b, Khoản 3, Điều 12 Thông tư số 36/TT-BTNMT ngày 30/6/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định về quản lý chất thải nguy hại (Thông tư số 36/TT-BTNMT) và vi phạm tại Điểm a, Khoản 1, Điều 21 và Điểm a, Khoản 6, Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP phải được xử lý theo quy định.

2. Đối với ông Cao Văn Hương:

Hoạt động thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại của ông Cao Văn Hương không đủ điều kiện hành nghề xử lý chất thải nguy hại và không ký hợp đồng với chủ nguồn thải chất thải nguy hại trước khi thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại là không phù hợp tại Thông tư số 36/TT-BTNMT và phải được xử lý theo quy định tại Điểm đ, Khoản 3, Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP.

3. Đối với cơ quan quản lý nhà nước về bảo vệ môi trường:

3.1. Đối với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh:

Cơ sở của ông Lê Thành Nhân hoạt động từ năm 2014 cho đến thời điểm thanh tra chưa được cơ quan chức năng có biện pháp tổ chức kiểm tra, hướng dẫn thực hiện các quy định pháp luật về bảo vệ môi trường theo đúng quy định; do đó, Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh cần phải tiếp tục có biện pháp kiểm tra, hướng dẫn xác lập các thủ tục hành chính cần thiết đến chủ cơ sở để thực hiện theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 26/2015/TT-BTNMT.

3.2. Đối với Chi cục Bảo vệ môi trường (Sở Tài nguyên và Môi trường):

Đối với loại hình như cơ sở của ông Lê Thành Nhân hoạt động có phát sinh chất thải nguy hại; do đó, Chi cục Bảo vệ môi trường cần tiếp tục có biện pháp phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh tổ chức kiểm tra, hướng dẫn cơ sở thực hiện theo quy định về quản lý chất thải nguy hại theo quy định tại Thông tư số 36/TT-BTNMT.

IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng:

- Căn cứ Khoản 7, Điều 9 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012; Điểm a, Khoản 1, Điều 21 và Điểm a, Khoản 6, Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013; Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Lê Thành Nhân về hành vi: Không lập báo cáo quản lý chất thải nguy hại định kỳ cho cơ quan nhà nước có thẩm quyền và chuyển giao, cho, bán chất thải nguy hại cho tổ chức, cá nhân không có đủ điều

kiện về quản lý, xử lý, tiêu hủy chất thải nguy hại hoặc không có giấy phép quản lý chất thải nguy hại với tổng số tiền phạt theo thẩm quyền Chánh Thanh tra Sở là 15.000.000 đồng (mười lăm triệu đồng).

- Căn cứ Khoản 7, Điều 9 Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và Điểm đ, Khoản 3, Điều Điều 22 Nghị định số 179/2013/NĐ-CP ngày 14/11/2013; Chánh Thanh tra Sở Tài nguyên và Môi trường đã xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Cao Văn Hương về hành vi: Không ký hợp đồng với chủ nguồn thải chất thải nguy hại trước khi thu gom, vận chuyển chất thải nguy hại với tổng số tiền phạt theo thẩm quyền Chánh Thanh tra Sở là 30.000.000 đồng (ba mươi triệu đồng).

V. Kiến nghị các biện pháp xử lý:

1. Đối với cơ sở của ông Lê Thành Nhân:

Ngoài việc nghiêm chỉnh thực hiện các biện pháp xử lý của người có thẩm quyền, đề nghị ông Lê Thành Nhân phải tiếp tục xác lập thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường và thực hiện các biện pháp thu gom, lưu giữ và xử lý đối với số lượng chất thải nguy hại đã tồn tại và đang tiếp tục phát sinh theo đúng quy định.

2. Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh:

- Cơ sở của ông Lê Thành Nhân hoạt động không có thủ tục hành chính về bảo vệ môi trường và chưa có biện pháp xử lý chất thải đúng quy định; kiến nghị Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh tiếp tục thực hiện chức năng quản lý, hướng dẫn cơ sở của ông Lê Thành Nhân xác lập thủ tục hành chính và các biện pháp xử lý chất thải theo quy định tại Điều 10 Thông tư số 26/2015/TT-BTNMT và Thông tư số 36/TT-BTNMT.

- Kết quả thực hiện sau kết luận thanh tra báo cáo Thanh tra Sở theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra.

3. Đối với Chi cục bảo vệ môi trường:

- Chi cục Bảo vệ môi trường tiếp tục có biện pháp phối hợp với Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Cao Lãnh tổ chức kiểm tra, hướng dẫn đến cơ sở thực hiện quản lý chất thải nguy hại theo quy định tại Thông tư số 36/TT-BTNMT.

- Kết quả thực hiện sau kết luận thanh tra báo cáo Thanh tra Sở theo quy định tại Điều 14 Nghị định số 33/2015/NĐ-CP ngày 27/3/2015 của Chính phủ quy định việc thực hiện kết luận thanh tra.

4. Kiến nghị Giám đốc Sở:

4.1. Căn cứ Điều 10 Thông tư số 26/2015/TT-BTNMT; Điểm a, Khoản 1, Điều 7 và Điểm b, Khoản 3, Điều 12 Thông tư số 36/TT-BTNMT; kiến nghị Giám đốc Sở có ý kiến chỉ đạo Chi cục Bảo vệ môi trường và Phòng Tài nguyên & Môi trường thành phố Cao Lãnh phối hợp thực hiện chức năng quản lý nhà

nước và tiếp tục có biện pháp hướng dẫn, kiểm tra việc khắc phục vi phạm hành chính đối với cơ sở của ông Lê Thành Nhân theo quy định pháp luật về bảo vệ môi trường./.

Nơi nhận:

- Giám đốc Sở;
- Bà Vũ Thị Nhung (PGĐ Sở);
- Thanh tra tỉnh (thay b/c);
- Chi cục BVMT;
- Phòng TN&MT Tp Cao Lãnh;
- Ông Lê Thành Nhân;
- Ông Cao Văn Hương;
- Văn phòng Sở (Công TTĐT Sở TNMT);
- Lưu: TH, Đoàn thanh tra (11b).

